



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 18 февраля 2015 года № 1

О Т Ч Е Т **о деятельности Контрольно-счетной палаты** **Республики Карелия в 2014 году**

1. Общие сведения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен на основании статьи 6 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

В соответствии со статьей 2 указанного закона Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Республики Карелия, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия и подотчетным ему. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2014 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты. Все мероприятия, предусмотренные планом, реализованы.

2. Основные итоги деятельности

Сводная цифровая информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении к отчету.

Всего в 2014 году Палатой проведено 62 экспертно-аналитических и 12 контрольных мероприятий, в том числе 29 мероприятий – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год.

По результатам проведенных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму 164 млн. рублей, из них подлежало возврату в бюджет Республики Карелия – 0,03 млн. рублей, возвращено в бюджет Республики Карелия – 0,03 млн. рублей.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие вопросы деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, в которых принимали участие депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия, руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2014 году проведено 17 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 73 вопроса.

Утвержденные коллегией Контрольно-счетной палаты отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления.

За отчетный период по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений направлено 12 представлений, 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, 39 информационных писем. Разработано 160 предложений, 95 из которых выполнены или приняты к исполнению. Вопросы и рекомендации, сроки реализации которых не истекли, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

По 9 контрольным мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуру муниципальных районов, по 1 контрольному мероприятию – в правоохранительные органы.

2.1. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Проведение экспертно-аналитических мероприятий является важнейшим направлением в деятельности Палаты, которое реализуется посредством проведения экспертизы проектов законов Республики Карелия, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Терри-

ториального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС, бюджет ТФОМС), экспертизы государственных программ (проектов государственных программ) Республики Карелия, а также подготовки иных аналитических материалов.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия.

1) В 2014 году осуществлена экспертиза 9 проектов законов о бюджете Республики Карелия, 4 проектов законов о бюджете ТФОМС. По результатам экспертизы были подготовлены заключения, которые направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия. Предложения, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены Законодательным Собранием Республики Карелия при принятии законов Республики Карелия в окончательном чтении.

Изменения в закон о бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов вносились 4 раза, из них 3 связаны с изменениями основных характеристик бюджета. Необходимость внесения изменений, в основном, была обусловлена уточнением плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, увеличением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований по расходам между направлениями расходов бюджета Республики Карелия, уточнением верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия и программы внутренних государственных заимствований Республики Карелия.

С учетом внесения изменений доходы бюджета Республики Карелия к первоначально утвержденным назначениям на 2014 год увеличились на 4 255,1 млн. рублей (16,7 процента), расходы – на 6 898,8 млн. рублей (24,1 процента), дефицит – на 2 643,7 млн. рублей (85,8 процента). Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2015 года в валюте Российской Федерации вырос на 2 264,4 млн. рублей (13,2 процента).

Изменения в закон о бюджете ТФОМС в 2014 году вносились 2 раза. Необходимость внесения изменений, в основном, была обусловлена увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, прочих межбюджетных трансфертов.

С учетом внесения изменений доходы бюджета ТФОМС к первоначально утвержденным назначениям на 2014 год увеличились на 1 982,2 млн. рублей (25,9 процента), расходы – на 2 432,0 млн. рублей (31,8 процента), дефицит – на 449,8 млн. рублей.

2) В ноябре 2014 года в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия проведена экспер-

тиза и подготовлены заключения на проекты законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов обращено внимание на необходимость повышения точности прогнозирования бюджетных доходов по таким источникам, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизам на алкогольную продукцию, налогу на имущество организаций, акцизам на нефтепродукты, отдельным видам государственной пошлины.

Отмечен также рост долговой нагрузки на бюджет в предстоящем бюджетном цикле. Отношение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия к прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 1 января 2018 года имеет предельное значение (99,7 процента).

В нарушение требования статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2017 год проектом закона предусматривался с превышением прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений на 560,6 млн. рублей (поправками ко второму чтению бюджета нарушение устранено).

По результатам анализа документов, представленных к проекту закона о бюджете, отмечены отдельные недостатки по плановому реестру расходных обязательств Республики Карелия, полноте представления расчетов-обоснований по отдельным показателям бюджета.

С учетом требований Бюджетного кодекса проект бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые составлен полностью в программном формате.

Общий объем программных расходов бюджета Республики Карелия на 2015 год составляет 27 547,4 млн. рублей или 94,9 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, в 2016 году – 23 400,0 млн. рублей или 83,6 процента, в 2017 году – 20 960,3 млн. рублей или 77,7 процента.

Бюджет Республики Карелия на 2015 год утвержден по доходам в объеме 25 994 млн. рублей, расходам – 29 037 млн. рублей, дефициту бюджета – 3 043 млн. рублей или 16,3 процента к собственным доходам.

Проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Бюджет ТФОМС на 2015 год принят по доходам и расходам в объеме 9 107,7 млн. рублей.

Источниками формирования доходов ТФОМС определены безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов. Основная доля средств (99,5 процента общего объема расходов) направляется на финансовое обеспечение мероприятий по разделу «Здравоохранение», основным направлением расходования которого является выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3) В соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса, Контрольно-счетной палатой при подготовке заключения на проект закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» проведена экспертиза 12 государственных программ Республики Карелия и 3 проектов государственных программ Республики Карелия (далее – государственные программы, проекты государственных программ), финансирование по которым предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Заключения по результатам экспертизы направлены в адрес ответственных исполнителей государственных программ, Министерства экономического развития Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия, сводное информационное письмо – в адрес Главы Республики Карелия.

По итогам экспертизы государственных программ Контрольно-счетная палата выявила ряд недостатков и нарушений, которые носят системный характер.

1. Цели большинства государственных программ и подпрограмм не соответствуют требованиям пункта 20 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 01.04.2013 № 70-А, о конкретности и измеримости, что в дальнейшем не позволит обеспечить возможность проверки достижения целей и затруднит объективную оценку результатов их достижения.

2. Практически по всем государственным программам показатели (индикаторы) и значения показателей (индикаторов) не в полной мере согласованы с показателями и значениями соответствующих показателей, предусмотренных в документах долгосрочного стратегического планирования: Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия до 2017 года.

3. В отдельных государственных программах не учтены индивидуальные показатели для оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке

эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и распоряжением Главы Республики Карелия от 10 октября 2013 года № 345-р.

4. Количество и качество целевых показателей (индикаторов), нашедших отражение в государственных программах и подпрограммах, не всегда достаточно для оценки достижения целей или решения задач государственных программ.

6. В нарушение пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2013 № 416-П, в составе отдельных государственных программ отсутствует информация о способах или методиках определения (расчета) количественных значений индикаторов и показателей государственных программ.

7. В большинстве государственных программ отсутствуют достаточные обоснования достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. При этом отдельные показатели (индикаторы) государственных программ снижаются (остаются неизменными) при увеличении объема ассигнований, что не позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов. И, наоборот, в ряде случаев отдельные показатели (индикаторы) государственных программ увеличиваются (остаются неизменными) при снижении объема ассигнований, что в свою очередь может отрицательно повлиять на достижение установленных целей и решение поставленных задач.

8. В результате анализа сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия, установленных в государственных программах, выявлена несогласованность между объемами финансирования и показателями государственных услуг. При снижающихся объемах финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной услуги показатели объема услуг по годам возрастают либо остаются на прежнем уровне, что ставит под сомнение выполнение услуг в полном объеме и качественно.

9. Во всех государственных программах отсутствует анализ взаимосвязей с другими государственными программами, что создает риски недостижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ в случае невыполнения целевых показателей (индикаторов) других государственных программ. Как правило, государственные программы имеют ведомственный, а не отраслевой характер.

10. В отдельных государственных программах отсутствует анализ рисков. Неблагоприятные события, способные оказать значительное влияние на достижение целей и решение задач государственных программ, не указываются. В

число рисков включены события, непосредственно зависящие от деятельности исполнителей государственных программ. В большинстве государственных программ описание мероприятий по управлению рисками не содержит количественные и качественные оценки рисков.

11. Отдельные государственные программы содержат значительное количество мероприятий, реализуемых за счет местных бюджетов, без оценки возможностей бюджетов конкретных муниципальных образований и разработанных методик распределения субсидий бюджетам муниципальных образований.

12. В ряде государственных программ значительную долю в общем объеме финансирования составляют средства юридических лиц. При этом отсутствуют предложения по мерам управления финансовыми рисками, связанными с возможным несоблюдением юридическими лицами условий финансирования государственных программ.

13. По всем государственным программам объемы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы, предусмотренные паспортами, не соответствуют показателям проекта закона о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

По результатам экспертизы государственных программ органам исполнительной власти Республики Карелия предложено:

рассмотреть замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты, и учесть их при подготовке изменений в государственные программы;

унифицировать существующие методики оценки эффективности реализации государственных программ и методики оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ;

внести необходимые изменения в нормативную правовую базу Республики Карелия, регулиующую вопросы подготовки государственных программ.

4) В рамках реализации полномочий, определенных статьей 268¹ Бюджетного кодекса, статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2013 год.

При осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия Контрольно-счетной палатой в 2014 году проведены 24 камеральные проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), результаты которых оформлены заключениями. С выходом на объекты контроля проведено 3 проверки: в Министерстве культуры Республики Карелия, Министерстве экономического развития

Республики Карелия, Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, по результатам которых составлены акты.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не выявила расхождений между показателями годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, поступившей в Контрольно-счетную палату. Фактов недостоверного и неполного отражения данных не установлено.

Вместе с тем, по результатам камеральных и выездных проверок в заключениях и актах Контрольно-счетной палаты зафиксированы отдельные нарушения, замечания и недостатки, допущенные ГАБС при формировании бюджетной отчетности. Практически по всем ГАБС обращено внимание на необходимость улучшения качества составления пояснительных записок, представляемых в составе бюджетной отчетности.

Камеральными проверками также отмечено, что отдельными Министерствами, являющимися главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, при наличии соответствующих оснований не инициировалось внесение изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 830р-П в части изменения прогнозных значений доходов бюджета Республики Карелия по кодам бюджетной классификации, что свидетельствует о неполном исполнении ими полномочий, предусмотренных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

Выездными проверками годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 8,7 млн. рублей, в том числе несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств на 8,4 млн. рублей (96,6 процента), прочие недостатки – 0,3 млн. рублей (3,4 процента).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой предложено Правительству Республики Карелия разработать и утвердить порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с требованиями статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, Министерству финансов Республики Карелия - выработать единые подходы по формированию ГАБС форм бюджетной отчетности. Отдельные предложения были также направлены в адрес других органов исполнительной власти Республики Карелия.

Оценка полноты реализации подготовленных Контрольно-счетной палатой предложений будет осуществлена при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год» Контрольно-счетной палатой установ-

лена достоверность отражения кассового исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2013 год нарушений не установлено.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2013 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения бюджета ТФОМС.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса по результатам проведенных внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2013 год подготовлены заключения. Заключения рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты с участием руководителей Министерства финансов Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия и Главе Республики Карелия.

5) В рамках соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой, в целях проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики» Контрольно-счетной палатой в марте 2014 года была обобщена и направлена в Счетную палату Российской Федерации информация о предоставлении налоговых льгот в Республике Карелия и эффективности их использования за 2011 и 2012 годы. В информации изложена позиция Контрольно-счетной палаты относительно сохранения отдельных федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам. Так, налоговые льготы, имеющие социальную эффективность и направленные на формирование благоприятных условий жизнедеятельности населения, в том числе на поддержку малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, деятельности организаций инвалидов, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо сохранить.

Также, в 2014 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг реализации Указа Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы и ежегодный мониторинг реализации Указа № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в Республике Карелия. Информация запрашивалась в Министерстве образования Республики Карелия, Министерстве культуры Республики Карелия и Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, обрабаты-

валась и направлялась в Северо-Западное отделение Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

б) По обращению Главного федерального инспектора по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе Контрольно-счетной палатой была подготовлена оперативная аналитическая информация по использованию средств субсидии, предоставленной бюджету Республики Карелия из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 и 2014 годах. Информация подготовлена в рамках исполнения Поручения Президента Российской Федерации с осуществлением выхода в Министерство образования Республики Карелия.

2.2. Результаты контрольных мероприятий

Контрольные мероприятия осуществлялись Палатой в соответствии с утвержденным годовым планом работы. В 2014 году законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия проверена в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.

В числе приоритетных направлений работы Контрольно-счетной палаты являлся также контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных бюджетам муниципальных образований в форме межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в отчетном году проверено соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

Проверками охвачено 42 объекта. Объем проверенных бюджетных средств составил 1 586,5 млн. рублей, стоимость имущества государственной собственности Республики Карелия – 249,1 млн. рублей.

Выявлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 164,0 млн. рублей, в том числе:

предоставление средств бюджета Республики Карелия с нарушением нормативной правовой базы – 83,6 млн. рублей;

несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств – 38,6 млн. рублей;

неправомерное предоставление бюджетных средств – 35,3 млн. рублей;

нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия – 3,61 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении отчетности – 1,43 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 0,87 млн. рублей;

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 0,15 млн. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков – 0,5 млн. рублей.

Основной удельный вес в структуре выявленных нарушений и недостатков приходится на предоставление средств бюджета Республики Карелия с нарушением нормативной правовой базы (51 процент), неэффективные расходы (23,5 процента), непропорциональное предоставление бюджетных средств (21,5 процента). При проведении контрольных мероприятий по использованию средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, выявлено нецелевое использование средств.

По результатам контрольных мероприятий руководителями органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, муниципальных органов, учреждений, организаций принимались меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования средств бюджета Республики Карелия, основными из которых являлись:

принятие новых и внесение в действующие региональные и муниципальные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы изменений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений;

возврат в бюджет Республики Карелия средств, израсходованных не по целевому назначению;

устранение недостатков и нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

принятие организационных мер по предупреждению фактов нарушений.

В соответствии с планом работы в 2014 году завершено 3 контрольных мероприятия по проверке использования средств бюджета Республики Карелия, начатых в декабре 2013 года, из них 2 - по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

1) *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных бюджетам Беломорского и Медвежьегорского муниципальных районов на финансирование малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых образовательных учреждений с учетом норматива на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в указанных образовательных учреждениях, в первом квартале 2013 года».*

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 11,7 млн. рублей.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой отмечены нарушения и недостатки в нормативных правовых актах, принятых на муниципальном уровне, нарушения Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», несоблюдение требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части закрепления бюджетных полномочий. В настоящий момент выявленные нарушения устранены.

При проведении контрольного мероприятия в Медвежьегорском муниципальном районе установлено нецелевое использование субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования в объеме 15,7 тыс. рублей, нарушение сроков формирования и утверждения муниципальных заданий.

По фактам, изложенным в отчете по результатам контрольного мероприятия, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Прокуратурой Медвежьегорского района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого назначено наказание в виде штрафа.

Проверкой осуществления расходов за счёт средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования в Беломорском муниципальном районе установлены случаи неправомерного использования средств (направление средств бюджета Республики Карелия на обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений), в объёме 108,2 тыс. рублей.

Предложения Контрольно-счетной палаты, направленные по результатам контрольного мероприятия в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства образования Республики Карелия, учтены. Реализация предложений предусмотрена в рамках деятельности рабочей группы по усовершенствованию нормативов на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования, созданной на основании распоряжения Главы Республики Карелия от 13 февраля 2014 года № 39-р.

2) «Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года».

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил в 2012 году 16,5 млн. рублей, в 2013 году - 5,9 млн. рублей.

Проверкой отмечено, что размер расходов на учебники и учебные пособия, включенных в состав нормативов, предусмотренных Законом Республики

Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», необходимых для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях, нормативными правовыми актами определен не был.

Объем средств, направляемый Администрацией из бюджета Петрозаводского городского округа общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, не позволил обеспечить общеобразовательные учреждения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

Уровень обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа за счет всех источников финансирования составил на 01.01.2013 – 35 процентов, на 01.04.2013 – 43 процента, на 04.09.2013 – 97 процентов, на 31.10.2013 – 98,9 процента, на 30.11.2013 – 99,2 процента, на 31.12.2013 - 99,5 процента. На начало учебного года (на 04.09.2013) из 38 образовательных организаций были обеспечены учебниками по основной образовательной программе на 100 процентов 28 учреждений. Наиболее низкая обеспеченность учебниками учащихся имела место в МБОУ «Лицей № 1» (65 процентов от потребности).

В связи с необеспеченностью учебниками и учебными пособиями учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012-2013 годах, Контрольно-счетной палатой отмечено, что требования Закона Российской Федерации № 3266-1 «Об образовании» в части гарантий гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) в полной мере не соблюдались. Результат обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа при использовании средств бюджета Республики Карелия не был достигнут.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия был направлен в Прокуратуру Республики Карелия.

Сведения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты, использованы Прокуратурой Республики Карелия в текущей надзорной деятельности.

По информации, полученной от Прокуратуры Республики Карелия, в июле-августе 2013 года прокурором города Петрозаводска в суд направлено три исковых заявления о необходимости обеспечить муниципальными образовательными учреждениями «Гимназия № 37», «Лицей № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 43» учебниками каждого учащегося. Исковые заявления Петрозаводским городским судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. В адрес Главы Петрозаводского городского округа внесено представление о необхо-

димости обеспечить всех учащихся общеобразовательных организаций города Петрозаводска учебниками по основной общеобразовательной программе.

В целях устранения недостатков и нарушений, отмеченных Контрольно-счетной палатой, Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия совместным приказом от 19 марта 2014 года утверждены формы отчетности органов местного самоуправления о расходовании субвенции, в котором учтены предложения Контрольно-счетной палаты о выделении в отчете расходов на учебники отдельной строкой.

Администрацией Петрозаводского городского округа при определении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных учреждениях на 2014 год учтено соотношение прочих расходов к фонду оплаты труда работников. Руководителям муниципальных образовательных учреждений направлены письма о необходимости обеспечения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты мероприятие снято с контроля.

3) *«Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2012 году и первом полугодии 2013 года на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных Законом Республики Карелия № 1558-ЗРК «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом» (далее – закон Республики Карелия № 1558-ЗРК).*

По результатам контрольного мероприятия отмечено, что реализация мер, предусмотренных законом Республики Карелия № 1558-ЗРК, позволила на 100 процентов удовлетворить потребности региональных льготников в лекарственных препаратах (инсулины, сахароснижающие таблетированные препараты и медицинские изделия для снижения и контроля уровня сахара в крови) по нормам, утвержденным Минздравом России для больных сахарным диабетом.

Объем проверенных в ходе контрольного мероприятия средств бюджета Республики Карелия составил 113,6 млн. рублей.

Выявлено нарушений и недостатков на сумму 17,1 млн. рублей, из них:

неэффективные расходы – 16,7 млн. рублей (направление бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов, которые длительное время не использовались и оставались на остатках);

неправомерные расходы – 0,4 млн. рублей (закупка в 2012 году изделий медицинского назначения, не предусмотренных Перечнем лекарственных

препаратов, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 13.01.2012 № 4-П).

В ходе контрольного мероприятия также выявлены нарушения и недостатки в нормативных правовых актах, принятых Правительством Республики Карелия и Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия по вопросам, являющимся темой проверки.

Отмечено неполное исполнение норм закона Республики Карелия № 1558-ЗРК в части бесплатного обеспечения региональных льготников лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи больных сахарным диабетом.

Установлено несоответствие наименований перечня лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, отпускаемых бесплатно гражданам больным сахарным диабетом, предусмотренных пунктом 2 Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом (утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2012 № 93-П), и Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Республике Карелия на 2013 год (утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 14.01.2013 № 8-П).

Имелись замечания по качеству формирования заявок на лекарственные препараты и медицинские изделия, составлению расчетов потребности финансового обеспечения расходных обязательств, организации внутреннего контроля и другие.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия направлялось представление. По информации, полученной от объекта контроля, выявленные недостатки и нарушения устранены. Решением коллегии мероприятие снято с контроля.

4) Учитывая, что значительные объемы средств бюджета Республики Карелия ежегодно направляются в жилищно-коммунальную сферу, в 2014 году, как и в предшествующие годы, Контрольно-счетной палатой проводились проверки по данному направлению.

В отчетном периоде проверена законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2013 году в виде субсидий открытому акционерному обществу «Карелгаз» и обществу с ограниченной ответственностью «Карелэнергоресурс».

Общий объем проверенных средств составил 138,1 млн. рублей.

1. При проведении контрольного мероприятия в ОАО «Карелгаз» установлено неправомерное предоставление средств бюджета Республики

Карелия в сумме 34,3 млн. рублей. Субсидия была предоставлена на возмещение части затрат организаций коммунального комплекса, связанных с выполнением производственных программ. Согласно действующему законодательству и учредительным документам ОАО «Карелгаз» не относится к организациям коммунального комплекса.

Проверкой также установлено:

отсутствие нормативного правового акта, определяющего расходные обязательства Республики Карелия по компенсации недополученных доходов ОАО «Карелгаз» при государственном регулировании тарифов на сжиженный газ для населения;

несвоевременное внесение необходимых изменений в нормативные правовые документы Республики Карелия, регулирующих вопросы предоставления субсидий юридическим лицам;

нарушения при заключении соглашений на предоставление субсидий;

отсутствие разработанного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия положения о внутреннем финансовом контроле.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Карелэнергоресурс» (далее – ООО «Карелэнергоресурс») Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия субсидия в сумме 83,6 млн. рублей была предоставлена на возмещение части затрат организаций коммунального комплекса, связанных с выполнением производственных программ.

Согласно действующему федеральному законодательству и учредительным документам ООО «Карелэнергоресурс» не относится к организациям коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в этой сфере. Утверждение производственных программ в сфере теплоснабжения указанным Федеральным законом не определено.

Кроме того, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики государственную поддержку теплоснабжающих организаций планировалось осуществлять при условии разработки, утверждения и реализации инвестиционных программ субъектов регулирования, направленных на модернизацию процесса теплоснабжения.

Итоги проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Министерства строительства,

жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам за соблюдением нормативных правовых актов и распорядительных документов при предоставлении юридическим лицам средств бюджета Республики Карелия в форме субсидий.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах контрольных мероприятий были направлены в Прокуратуру Республики Карелия.

По информации, полученной от объектов контроля, выявленные недостатки и нарушения устранены.

По результатам рассмотрения отчетов о результатах контрольных мероприятий органами исполнительной власти приняты необходимые меры по внесению необходимых изменений в нормативную правовую базу Республики Карелия, регламентирующую вопросы предоставления юридическим лицам средств бюджета Республики Карелия в форме субсидий. Предложения Контрольно-счетной палаты учтены при формировании закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия разработано положение о внутреннем финансовом контроле.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты мероприятия сняты с контроля.

5) В 2014 году Контрольно-счетной палатой был продолжен контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

Законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в 2013 году, проверена в Медвежьегорском, Олонецком и Прионежском муниципальных образованиях. Объектами контрольных мероприятий стали администрации трех муниципальных образований, одного городского и восьми сельских поселений, семи муниципальных казенных общеобразовательных учреждений.

Объем проверенных средств составил 1 300,7 млн. рублей. Выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 20,2 млн. рублей, из них:

нецелевое использование бюджетных средств – 3,6 млн. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств – 13,5 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 1,0 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности – 1,4 млн. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков – 0,5 млн. рублей.

Результаты трех контрольных мероприятий указывают на наличие системных недостатков и нарушений при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

1. Значительный объем нарушений выявлен при использовании субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований в рамках реализации региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года». В частности:

а) администрациями Деревянского, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинського, Ильинского и Туксинского сельского поселений допущено нецелевое использование средств, полученных из бюджета Республики Карелия на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, на общую сумму 3,6 млн. рублей.

В процессе принятия бюджетных обязательств и оплаты денежных обязательств администрациями сельских поселений не соблюдались положения статьи 219 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования. Не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса, и определенный перечнями к Соглашениям.

б) большинством сельских поселений не выполнены условия о софинансировании мероприятий;

в) администрациями ряда сельских поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии в сроки, установленные Соглашениями;

г) установлены случаи искажения администрациями сельских поселений показателей отчетности по средствам субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия.

2. При проведении контрольных мероприятий в Олонецком, Медвежьегорском и Прионежском муниципальных образованиях установлены многочисленные нарушения и замечания в вопросах использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение жилыми помещениями и жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специализированный жилищный фонд для детей-сирот и лиц из их числа на уровне Республики Карелия не создан. В соответствии с действующим зако-

нодательством Республики Карелия органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями Республики Карелия по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

Вместе с тем, как показала проверка, в Олонецком муниципальном образовании, например, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Администрации района в части формирования муниципального фонда специализированных жилых помещений для детей-сирот и организации оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот, не приняты.

Кроме того, проведенный Контрольно-счетной палатой анализ соответствующей информации по данному вопросу показал, что реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена как недостаточностью бюджетных средств, так и недостаточным рынком жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

В связи с этим, Контрольно-счетной палатой в информационном письме, направленном в адрес Главы Республики Карелия, озвучена позиция о целесообразности создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа на уровне Республики Карелия. Высказано мнение о необходимости надлежащего исполнения полномочий Министерством образования Республики Карелия, как органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Республики Карелия для решения вопросов в данной сфере деятельности.

3. Во всех трех муниципальных образованиях при проведении контрольных мероприятий установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 13,5 млн. рублей.

Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на 1 января 2014 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, выявил недостаточность принятых мер по обеспечению их эффективного использования как со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, так и администраций районов и поселений. Администрацией Прионежского района, например, работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

В Медвежьегорском муниципальном образовании по результатам проверки результативности использования субсидии, предоставленной на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей, установлено неэффективное использование средств на сумму 3,0 млн. рублей.

Указанные средства были выделены в 2013 году на строительство горнолыжного комплекса (буксировочная канатная дорога). Строительство объекта с

привлечением средств бюджета Республики Карелия ведется с 2011 года. Дата ввода объекта в эксплуатацию на момент проверки не была определена.

Как показала проверка, приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводились с нарушениями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Кроме того, установлены факты нарушений требований федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство объекта и правил ведения бухгалтерского учета.

По предложению Контрольно-счетной палаты Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия проведена дополнительная проверка по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте, реализуется рекомендация Контрольно-счетной палаты по предъявлению неустойки исполнителям, несвоевременно выполнившим работы, что на наш взгляд, позволит предотвратить неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия в последующем.

4. По значительному количеству видов субсидий, переданных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, отмечено отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П.

5. При проведении контрольных мероприятий во всех проверенных муниципальных образованиях выявлены недостатки по ведению бухгалтерского учета и оформлению документов, нарушения в части постановки на учет имущества.

6. Кроме отмеченного выше, нецелевое использование бюджетных средств было также установлено по результатам проверки использования субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования, в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Медвежьегорского района «Повенецкая средняя общеобразовательная школа». По данному факту Прокуратурой Медвежьегорского района в ноябре 2014 года было вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 268¹, 306² Бюджетного кодекса по всем фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Во многом допущенные нарушения стали возможны в связи с тем, что Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия,

Го-сударственным комитетом Республики Карелия по транспорту, не в полной мере выполнялось бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись в Прокуратуру Республики Карелия, прокуратуру Медвежьегорского и Олонецкого районов, в Отдел полиции МВД России по Прионежскому району.

Мероприятия остаются на контроле.

б) В соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия в отчетном году проверено соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году.

Согласно статье 11 Закона Республики Карелия от 6 июня 2000 года № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет).

Объектами управления и распоряжения государственного имущества Республики Карелия являлись акции (доли в уставных капиталах) трех хозяйственных обществ общей номинальной стоимостью 249,1 млн. рублей.

Анализ нормативных правовых актов по теме контрольного мероприятия показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован.

Вместе с тем, выявлен ряд пробелов в правовых актах, регулирующих управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством. В связи с чем, Контрольно-счетной палатой направлено информационное письмо в Министерство юстиции Республики Карелия.

Управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия в виде акций (долей в

уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «Корпорация развития Республики Карелия», ООО «Санаторий «Марциальные воды», осуществлялось Госкомитетом с недостатками в организации работы и в отдельных случаях без соблюдения требований федерального законодательства и законодательства Республики Карелия.

Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах с выработкой соответствующих рекомендаций, предусмотренная распоряжением Правительства Республики Карелия № 38р-П Госкомитетом в 2012 и 2013 годах не проводилась.

По решению коллегии Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Республики Карелия, представление по устранению выявленных нарушений - в адрес Председателя Госкомитета.

В отчетном периоде деятельность Палаты осуществлялась в тесном взаимодействии с комитетами и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя и аудиторы принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, профильных комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия, публичных слушаниях по проекту годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2013 год и проекту бюджета Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Иная деятельность

1) В 2014 году Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с правоохранительными, надзорными и иными контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Всего с момента создания Контрольно-счетной палаты заключено 11 соглашений.

В 2014 году подписано новое Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой, в рамках которого определен порядок организации и основные направления сотрудничества сторон, предусмотрен обмен аналитической, статистической, методической и правовой информацией. В соответствии с Соглашением будет осуществляться планирование и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обмен опытом, внедрение современных информационных технологий и использование их в своей деятельности.

В связи с закреплением статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок това-

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации нового полномочия, связанного с осуществлением аудита в сфере закупок в отчетном году заключено Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

В рамках заключенных соглашений Контрольно-счетная палата направила в Прокуратуру Республики Карелия материалы по 9 контрольным мероприятиям. По обращению Прокуратуры Республики Карелия в отчетном году Палатой была проведена проверка расходов Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики Карелия, связанных с формированием и участием делегаций в спортивных мероприятиях, прошедших в г. Сочи в 2013 году. Материалы проверки оформлены справкой, которая передана в Прокуратуру Республики Карелия для дальнейшего использования.

Председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, созданной при Прокуратуре Республики Карелия. На заседании была рассмотрена информация Палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях более эффективного взаимодействия в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации создана рабочая группа по оперативному рассмотрению возникающих вопросов, на заседании которой в декабре 2014 года были подведены итоги совместной работы за год.

2) Важнейшим инструментом повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является создание единой системы внешнего финансового контроля на региональном и местном уровнях.

Вопрос о необходимости активизации работы по созданию муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой поднимался на совещаниях с Главами администраций и Председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов, проводимых Правительством Республики Карелия и Законодательным Собранием Республики Карелия, на сессиях представительных органов муниципальных образований Республики Карелия.

Данная проблема Контрольно-счетной палатой также была обозначена при подготовке предложений в проект Бюджетного Послания Главы Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

28 мая 2014 года, в соответствии с Протоколом совещания Главы Республики Карелия с главами муниципальных районов и городских округов, главами администраций муниципальных районов и городских округов, была создана ра-

бочая группа по рассмотрению вопросов создания, организации и функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований республики. В состав рабочей группы вошли руководители и специалисты Контрольно-счетной палаты, Государственного комитета Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, Министерства финансов Республики Карелия и представителей муниципальных образований Республики Карелия.

Рабочая группа осуществляла свою деятельность на протяжении всего отчетного периода. Проводился ежеквартальный мониторинг и представление информации о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований республики, осуществлялось консультативное и методологическое взаимодействие между Контрольно-счетной палатой и представительными органами муниципальных образований республики, а также с руководителями уже созданных контрольно-счетных органов.

По состоянию на 31 декабря 2014 года контрольно-счетные органы созданы в семи муниципальных образованиях республики (Петрозаводский городской округ, Кемский, Кондопожский, Питкярантский, Прионежский, Сортавальский и Сегежский муниципальные районы), из них пять - со статусом юридического лица, два - входят в состав органа местного самоуправления.

В Костомукшском городском округе и двух муниципальных районах (Муезерский и Лахденпохский) внесены изменения в Уставы муниципальных образований и утверждены Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования. В Пряжинском национальном муниципальном районе и Медвежьегорском муниципальном районе внесены изменения в Уставы в части создания контрольно-счетного органа.

Работа в данном направлении будет продолжена в 2015 году.

3) Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялась через публичное представление деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В 2014 году Палатой размещено в открытом доступе 9 отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 2 заключения на проекты законов Республики Карелия, 41 новостное сообщение, годовой план работы и другая информация. Размещенная на сайте информация позволяет оперативно информировать общественность о деятельности контрольного органа.

Отчеты по всем контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям были представлены аудиторами Контрольно-счетной палаты на заседаниях Комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия, видеотрансляция которых осуществлялась в сети Интернет.

С учетом требований федерального законодательства в 2014 году Контрольно-счетной палатой выпущен первый печатный Информационный бюллетень, где размещены отчеты и заключения о результатах проведенных в первом полугодии 2014 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчет о деятельности контрольного органа за 2013 год.

Информационный бюллетень представляет практический интерес для руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, бюджетных автономных и казенных учреждений, получающих и расходующих бюджетные средства, и других читателей.

4) В отчетном году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по реализации Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности Палаты. Коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены стандарты по экспертизе государственных программ Республики Карелия, текущему контролю исполнения законов о бюджете Республики Карелия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, составлению протоколов об административных правонарушениях, Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

5) С учетом сложности задач, стоящих перед контрольно-счетным органом, самому высокому уровню должен соответствовать профессионализм сотрудников Палаты.

Постановлениями Законодательного Собрания Республики Карелия штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 20 единиц. По состоянию на 1 января 2015 года фактическая численность составила 19 единиц, в том числе обеспечивающие специалисты – 4 человека.

Все сотрудники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 6 сотрудников имеют 2 высших образования и одну ученую степень кандидата экономических наук.

В 2014 году 5 специалистов Контрольно-счетной палаты прошли переподготовку на курсах повышения квалификации различного уровня.

6) Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты в 2014 году составили 16,5 млн. рублей при утвержденных законом о бюджете ассигнованиях в объеме 16,6 млн. рублей, в том числе на заработную плату и страховые взносы – 14,4 млн. рублей (87 процентов), другие расходы (коммунальные услуги, услуги связи, охрана объекта, содержание имущества, приобретение компьютерного оборудования и программного обеспечения и др.) – 2,1 млн. рублей (13 процентов).

Первоочередные задачи на 2015 год

На расширенном заседании Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации, приуроченной к 20-летию контрольного органа, состоявшейся в январе 2015 года, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным перед контрольно-счетными органами поставлены задачи по организации контроля эффективного использования средств, направленных на реализацию антикризисных мероприятий.

В условиях новых экономических вызовов роль и значение государственного контроля за каждым бюджетным рублем многократно возрастает.

В связи с этим, важными направлениями работы Контрольно-счетной палаты в 2015 году являются:

1) дальнейшее последовательное внедрение аудита эффективности на всех стадиях контроля использования бюджетных средств и государственного имущества;

2) внедрение в практическую деятельность Палаты аудита в сфере государственных закупок;

3) экспертиза изменений, которые будут вноситься в 2015 году в государственные программы Республики Карелия в ходе их корректировки, с учетом, в том числе необходимости реализации мероприятий антикризисного плана и ограниченности финансовых ресурсов;

4) усиление контроля за государственными инвестициями;

5) организация оперативного контроля исполнения бюджета Республики Карелия, в том числе за использованием средств федеральной поддержки, уровнем внутреннего государственного долга Республики Карелия;

6) продолжение работы по созданию контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Республики Карелия, оказание действенной методологической и практической помощи созданным муниципальным контрольно-счетным органам, организация и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

7) взаимодействие с общественными организациями, в том числе с Общественной Палатой Республики Карелия, по вопросу эффективного использования бюджетных средств.

Масштабность задач, которые стоят перед Контрольно-счетной палатой в 2015 году, требует максимальной концентрации имеющихся у Палаты трудовых ресурсов на выявлении системных проблем с акцентом на упреждение финансовых нарушений. С учетом этого необходимо сокращать точечные проверки отдельно взятых казенных и автономных бюджетных учреждений, с незначительными объемами финансирования из бюджета Республики Карелия. В данном вопросе мы надеемся на понимание депутатского корпуса Законодательного

Собрания Республики Карелия и тесное плодотворное взаимодействие и сотрудничество.

Все основные задачи нашли отражение в плане работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, который утвержден постановлением коллегии от 16 декабря 2014 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С.Е. Токарева